



Ajuntament
de Berga

INFORME

PROCEDIMENT

Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga

INTERESSAT DESTINATARI

NOM	BERGA, AJUNTAMENT DE
DOMICILI	PL SANT PERE, 1 08600 BERGA - BARCELONA

PROCEDIMENT

Informe-Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga

Sol·licitant: BERGA, AJUNTAMENT DE

Marta Planas Vilafranca, tècnica municipal de l'Ajuntament de Berga

INFORMO

D'acord amb l'article 26 de la *Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic*, sobre el 'procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments', i l'article 64 de la *Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya*, l'elaboració de les normes reglamentàries s'ha d'acompanyar, amb caràcter preceptiu, d'una memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, amb els apartats que els esmentats articles determinen.

Índex de continguts

1. Antecedents i marc normatiu i competencial
2. Necessitat, oportunitat i alternatives de regulació
3. Objectius i estructura
4. Fases d'elaboració
5. Resultats de la fase de participació ciutadana
 - 5.1. Consulta pública prèvia
6. Resultats de la reunió de la comissió d'estudi
7. Informes preceptius
 - 7.1. Jurídic i impacte normatiu
 - 7.2. Impacte pressupostari
 - 7.3. Impacte econòmic i social
 - 7.4. Impacte de gènere

1. Antecedents i marc normatiu i competencial

Actualment, l'Ajuntament de Berga està treballant en la modificació de l'ordenança fiscal 31 – *Taxa per la utilització d'instal·lacions i equipaments culturals municipals*, per adequar l'import de la taxa al cost del servei en relació amb l'Hotel d'entitats. Per aquest motiu, es considera adient paral·lelament al treball en aquesta ordenança disposar d'un reglament que tingui com a objectiu final fixar les condicions per a la utilització de les estructures i recursos de l'equipament, potenciant al màxim el seu caràcter públic i obert, creant unes directrius que permetin la bona convivència i respecte entre les entitats i associacions usuàries.



Ajuntament
de Berga

Així mateix, aconseguir que les entitats i associacions gaudeixin d'un equipament per poder desenvolupar la seva activitat i realitzar activitats col·lectives de forma puntual o esporàdica, tot vetllant pel bon ús i conservació de l'equipament i pel foment de la convivència en un espai compartit.

D'acord amb la *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local*, modificada per la *Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local*, i la *Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya*, aprovada com a Text refós pel *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, article 66.3*, el municipi té competències pròpies, entre d'altres, en matèria d'activitats i instal·lacions culturals i esportives, l'ocupació de l'oci i el turisme.

2. Necessitat, oportunitat i alternatives de regulació

Atès que actualment l'Ajuntament de Berga no disposa de cap reglament d'aquest tipus.

Atès que l'Hotel d'entitats és un equipament públic de titularitat municipal la finalitat del qual és oferir a les entitats i associacions municipals, recursos d'infraestructura per al desenvolupament de les seves tasques amb l'objectiu d'aconseguir una millora en la seva gestió i administració.

Atès que l'Ajuntament de Berga, conscient de la importància de la xarxa associativa de la població, promou com a un dels seus eixos d'actuació el foment de la vida associativa i la iniciativa de la societat civil del municipi, a través del dret de participació en els assumptes públics municipals, el dret a rebre subvencions municipals i altres ajuts públics, el dret a utilitzar béns públics, el dret a rebre informació de l'activitat municipal, el dret a exercir les accions necessàries per a la defensa dels interessos municipals, el dret a elevar propostes d'actuació a l'Ajuntament sobre assumptes de competència municipal, el dret a formar part dels consells sectorials de participació i el dret a rebre les publicacions d'edició municipal, entre d'altres.

Atès es pretén donar suport a les entitats i associacions que realitzen activitats al municipi, que incideixen en la creació i l'enfortiment de la xarxa associativa i que fomenten les relacions ciutadanes a través de la promoció d'activitats culturals, educatives, esportives, juvenils, socials i medi ambientals.

3. Objectius i estructura

L'elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga té com a objectius fixar les condicions per a la utilització de les estructures i recursos de l'equipament, potenciant al màxim el seu caràcter públic i obert, creant unes directrius que permetin la bona convivència i respecte entre les entitats i associacions usuàries i, al mateix temps, aconseguir que les entitats i associacions gaudeixin d'un equipament per poder desenvolupar la seva activitat i realitzar activitats col·lectives de forma puntual o esporàdica, tot vetllant pel bon ús i conservació de l'equipament i pel foment de la convivència en un espai compartit.

Aquest s'estructura en els següents capítols i articles:

- Preàmbul
- Capítol I. Definició, objecte, descripció dels espais i funcions
 - Article 1. Definició
 - Article 2. Objecte
 - Article 3. Descripció dels espais
 - Article 4. Funcions
- Capítol II. Normes d'ús de l'Hotel d'entitats
 - Article 5. Entitats beneficiàries
 - Article 6. Usos
 - Article 7. Horaris i disponibilitat



Ajuntament
de Berga

- Article 8. Autorització per la utilització dels espais
- Article 9. Criteris d'autorització anual d'usos
- Article 10. Drets i deures
- Article 11. Seguiment i avaluació
- Article 12. Accessibilitat
- Article 13. Gestió econòmica (taxes)
- Article 14. Responsabilitat
- Article 15. Suspensions, sancions i compliment de la normativa
- Article 16. Incompliment de les normes d'ús. Infraccions i sancions
- Capítol III. Consideracions finals

En el preàmbul del Reglament es justifica l'adequació de la norma als principis de bona regulació establerts per la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*, article 129, relatiu a la seva necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

4. Fases d'elaboració

Les fases d'elaboració del Reglament i les accions dutes a terme han estat les següents:

Fase 1. Redacció tècnica de l'esborrany de l'Elaboració del reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga. Març-Juny de 2022.

Fase 2. Promoció de la participació ciutadana, d'acord amb el Decret d'Alcaldia 2017/713, *Incorporació de la participació ciutadana en projectes normatius*, de 7 de novembre de 2017. En concret, realització de la consulta pública prèvia i convocatòria de la comissió d'estudi, per Decret d'Alcaldia (que consta en l'expedient). Juliol i setembre de 2022.

Fase 3. Redacció tècnica de l'esborrany de l'Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga. Març-Juny de 2022. Setembre de 2022.

Fase transversal. Difusió del procés a través de diversos mitjans de comunicació (notes de premsa, xarxes socials i mailing, principalment) i promoció de la participació ciutadana i foment de la informació pública amb la creació i actualització d'una entrada específica en l'apartat web municipal 'participació ciutadana en projectes normatius' anomenada 'Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga'. En aquesta entrada, hi consta la informació relacionada amb tot el procés:

- Resum de la iniciativa normativa o document de 'consulta pública prèvia'

5. Resultats de la fase de participació ciutadana

5.1. Consulta pública prèvia

Des del 15 al 29 de juliol, ambdues dates incloses, s'ha dut a terme la consulta pública prèvia en relació amb la proposta d'Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga, a través de l'apartat web municipal 'participació ciutadana en projectes normatius'. En aquest apartat, consta el document de la 'consulta pública prèvia' del Reglament (antecedents, problemes a solucionar, necessitat i oportunitat, objectius de la norma i possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores).

La consulta pública prèvia s'ha realitzat d'acord amb les 'directrius per a la incorporació de la informació pública i la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió dels projectes normatius de competència municipal de l'Ajuntament de Berga' (Decret d'alcaldia 2017/713, 7 de novembre de 2017), que donen compliment a la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques* i la *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* (articles 133 i 69, respectivament).





Ajuntament
de Berga

L'objectiu de la consulta pública prèvia és disposar de les opinions i conèixer el posicionament de la ciutadania, a títol individual o en representació d'una organització, entitat o associació, en relació amb qualsevol aspecte que permeti una millor elaboració de la norma o reglament. En aquest cas, s'ha adreçat a les persones majors de 16 anys.

Transcorregut el període de la consulta pública prèvia, l'àrea de Participació Ciutadana i Festes no ha rebut cap aportació ciutadana a la proposta d'elaboració del Reglament.

6. Resultats de la reunió de la comissió d'estudi

Al llarg del procés d'elaboració del Reglament, s'ha convocat en una ocasió la comissió d'estudi designada a tal efecte, d'acord amb el *Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals*, article 62, segons el qual 'acordada la formació o modificació d'una ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma' i que l'esmentada comissió està integrada 'per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells'.

Per això, la comissió d'estudi de l'Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga ha estat formada per les següents persones:

- Andreu Comas Garner, regidor de Participació popular. Actua com a president de la comissió d'estudi
- Ferran Aymerich Torner, representant del grup municipal del PDeCat-Junts per Berga
- M. Dolors Tous Bruch, representant del grup municipal d'ERC-AM
- Abel Garcia Marín, representant del grup municipal PSC-CP
- Elena Fíguls Riu, tècnica d'Administració general de l'Ajuntament de Berga
- Marta Planas Vilafranca, tècnica de Participació ciutadana i Festes de l'Ajuntament de Berga. Actua com a secretària de comissió d'estudi

L'objectiu de la comissió d'estudi ha estat treballar l'Elaboració del Reglament, valorant incorporar les seves pròpies aportacions.

A continuació s'exposa, per la comissió convocada, les persones assistents respecte a les convocades així com l'ordre del dia i el desenvolupament de la sessió o principals temes tractats.

Ajuntament
de BergaAjuntament
de Berga

**COMISSIÓ D'ESTUDI PER A L'ELABORACIÓ DEL
REGLAMENT REGULADOR DE L'ÚS DE L'EQUIPAMENT
MUNICIPAL DE L'HOTEL D'ENTITATS DE BERGA**
ACTA DE LA REUNIÓ | 06/09/2022

IDENTIFICACIÓ DE LA SESSIÓ

Antecedent: Decret 2022DECR001082. Convocatòria de la comissió d'estudi per a l'elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga

Núm. 1/2022

Data: 9 de setembre de 2022

Lloc de celebració: Videoconferència

Temps de celebració:

- Constitució: 14.15 hores
- Aixecament: 14.45 hores

Persones convocades assistents:

- Andreu Comas Gardner, regidor de Participació popular. Actua com a president de la comissió d'estudi
- Ferran Aymerich Torner, representant del grup municipal del PDeCat-Junts per Berga
- M. Dolores Tous Bruch, representant del grup municipal d'ERC-AM
- Elena Figuls Riu, tècnica d'Administració general de l'Ajuntament de Berga
- Marta Planas Vilafranca, tècnica de Participació ciutadana i Festes de l'Ajuntament de Berga. Actua com a secretària de comissió d'estudi

Persones convocades no assistents:

- Abel Garcia Marín, representant del grup municipal PSC-CP

Ordre del dia:

1. Treball de l'esborrany de l'elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga

Desenvolupament de la sessió:

1. Treball de l'esborrany de l'elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga

En base a la proposta d'elaboració del Reglament regulador que s'ha fet arribar per correu electrònic a les persones convocades amb antelació a la celebració de la present sessió, es realitzen les següents aportacions:

- En primer lloc, es fa constar que no hi ha hagut cap aportació a la proposta durant el període de la consulta pública prèvia, que s'ha dut a terme del 15 al 29 de juliol, ambdues dates incloses.
- El sr. Andreu Comas repassa les diferents aportacions per part de la tècnica d'Administració general:
 - En l'apartat 4, sobre l'incompliment de les normes d'ús, infraccions i sancions, les sancions tan sols poden ser de naturalesa econòmica i d'acord amb l'article 141 de la LBRL, sobre límits de les sancions econòmiques. Segons l'esmentat article:

'Salvo previsión legal distinta, las multas por infracción de Ordenanzas locales deberán respetar las siguientes cuantías:

Infracciones muy graves: hasta 3.000 euros

Infracciones graves: hasta 1.500 euros

Infracciones leves: hasta 750 euros'

Caldrà concretar l'import dins d'aquest interval.

La imposició de sancions es pot prendre en consideració en l'article 3.5, sobre els criteris de cessió anual d'usos, per a la autorització d'anys següents.

Les sancions es tramiten mitjançant procediments.



Ajuntament
de Berga

- En cap article es pot exigir que les entitats siguin de Berga; ni tan sols que estiguin inscrites en el Registre municipal d'entitats.
- Es pot introduir, en l'article 3.5, sobre els criteris de cessió anual d'usos, l'antiguitat de les entitats.
- S'establirà tant en el reglament com en la convocatòria posterior, el termini que segons la normativa es dona per la liquidació de la taxa. En el cas que no es liquidí la taxa dins del termini establert, aquest fet serà causa de resolució.
- Es proposa canviar el sistema d'entrada per una tarja electrònica (en comptes de claus).
- El reglament també inclou la creació d'una comissió d'entitats.

2. Propers passos

S'acorda que es procedirà a preparar la documentació (informe-memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu i proposta pel Ple) per tal que el present Reglament regulador sigui aprovat en el Ple municipal del mes d'octubre de 2022. Així mateix i amb caràcter previ, es farà arribar per correu electrònic l'esborrany del text modificat a totes les persones que formen part de la comissió.

Un cop tractats tots els temes contemplats en l'ordre del dia, el president declara finalitzada la sessió quan són les 14.45 hores.

Marta Planas Vilafranca, secretària de la comissió d'estudi per a l'elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga, certifica que el contingut íntegre de l'acta reproduceix el desenvolupament de la reunió.

**ANDREU COMAS
GARDNER - DNI
46418275C**
El President
Andreu Comas Gardner

Firmado digitalmente por
ANDREU COMAS GARDNER - DNI
46418275C
Fecha: 2022.09.13 13:47:32
+02'00'

**Marta Planas
Vilafranca - DNI
39371513K
(AUT)**
La Secretària
Marta Planas Vilafranca

Signat digitalment per
Marta Planas Vilafranca
- DNI 39371513K (AUT)
Data: 2022.09.16
14:02:49 +02'00'

Berga, datat i signat electrònicament.



Ajuntament
de Berga

7. Informes preceptius

7.1. Jurídic i impacte normatiu

Consta en l'expedient. Informat per la secretaria de l'Ajuntament de Berga.

7.2. Impacte pressupostari

La proposta d'Elaboració del Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga no implica la previsió d'una dotació econòmica directa, si bé no obstant la gestió econòmica de l'equipament es regirà per les normes establertes per l'Ajuntament de Berga en les Ordenances Municipals i resta de disposicions legals vigents.

7.3. Impacte econòmic i social

Respecte a la motivació de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, d'acord amb l'article 26 de la *Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic*, sobre el 'procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments', punt 6, segons el qual sense perjudici de la consulta pública prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, s'ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i obtenir totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, es pot sol·licitar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones els drets o interessos legítims de les quals es vegin afectats per la norma i els fins dels quals tinguin relació directa amb el seu objecte. El termini mínim d'aquesta audiència i informació pública és de 15 dies hàbils. Per l'exposat, es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè totes les persones físiques que tinguin un interès legítim puguin fer les al·legacions que considerin oportunes així com també qualsevol persona jurídica que pugui estar-hi interessada.

7.4. Impacte de gènere

Actualment, l'Ajuntament de Berga no disposa de cap metodologia pròpia per a elaborar l'informe de l'impacte de gènere en relació amb l'elaboració d'una nova ordenança o reglament, o modificació.

Sense disposar del mètode abans esmentat, per part de l'àrea de Participació ciutadana i Festes es fa constar que el Reglament regulador de l'ús de l'equipament municipal de l'Hotel d'entitats de Berga inclou, en l'article 6 sobre els usos, que 'no podran realitzar-se activitats de caràcter estrictament comercial, ni activitats religioses, ni activitats de caràcter lúdic d'iniciativa individual o col·lectiva que persegueixin l'estricta satisfacció en un context festiu de necessitats familiars, de grups d'amics, així com tampoc cap activitat de contingut antidemocràtic, incívic, discriminatori, sectari i xenòfob'. S'entén, per tant, que la prohibició de les activitats discriminatòries inclou també les que ho són per raó de gènere.

Berga, datat i signat electrònicament.

La tècnica de Participació ciutadana i Festes
Marta Planas Vilafranca